

JOVENES Y PANDEMIA

Las repercusiones de la enfermedad por coronavirus (Covid 19) no han podido ser suficientemente estimadas o medidas en el mundo, la cartografía de las dimensiones social, política, económica, cultural y sanitaria de los impactos de la que ha sido catalogada una pandemia sin precedentes, no ha podido ser valorada de manera integral. Lo que podría impedir el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible, especialmente en los indicadores de hambre y pobreza.

De otro lado, la pandemia ha puesto en evidencia las debilidades de los sistemas de atención en salud, y las dificultades de otros sectores como el educativo, así como la fragilidad de los esquemas de empleabilidad. Los jóvenes no han sido ajenos a estas repercusiones, agravadas por estar en condiciones de mayor vulnerabilidad por la etapa de tránsito de vida en la que se encuentran.

Varios son los estudios que en el orden mundial se han venido realizando desde importantes organizaciones dedicadas a la promoción, defensa y seguimiento de los derechos de los jóvenes, por el contrario, tanto a nivel nacional y local se presentan muy pocas investigaciones que den cuenta de la situación actual de los jóvenes en medio de la pandemia, esto puede obedecer entre otros factores a la dificultad de discriminación de indicadores en la etapa de juventud, pues la mayoría de bases de datos operativas institucionales tratan sin mayor distinción a la población etaria que cumple la mayoría de edad en el país, que corresponde a los 18 años de edad, y mayor es la dificultad en el establecimiento de indicadores entre los 14 y 18 años en que se comprometen de manera alterna adolescencia y juventud.

De otro lado, el panorama de la pandemia se ha recrudecido en los meses de mayo, junio y julio de 2021 en el país, no solo por la cantidad de contagios y muertes que ha originado, sino además por los descontentos sociales asociados justamente a los aumentos de hambre y pobreza. Las manifestaciones sociales desde muy diversos sectores y contra muy diversas políticas gubernamentales, colocaron en evidencia muchos de los descontentos de los jóvenes, especialmente en políticas de cobertura en el sistema educativo superior, el difícil acceso a las tecnologías de la comunicación, la falta de acceso oportuno a empleos,

el recrudecimiento de la violencia a los jóvenes, la necesidad de un sistema de salud integral y la ausencia de espacios para la cultura, la recreación el deporte y el ocio, entre otros.

A nivel internacional, se destaca el estudio de *los jóvenes y la covid 19 efectos en los empleos, la educación, los derechos y el bienestar mental*¹, de la Oficina Internacional del Trabajo (2020) en el que se hace una especial referencia a las consecuencias graves y prolongadas por la pandemia en la población más joven del mundo, la que se empieza autodenominar la “generación del confinamiento”. De las 12.605 encuestas realizadas a población entre los 18 a 34 años de edad en 112 países, se revela el impacto de la pandemia y las preocupaciones centradas en tres vitales aspectos: el empleo, la educación y el bienestar mental.

Sobre el empleo, se manifiesta que incluso antes de la pandemia los jóvenes se enfrentaban a una difícil situación en el mercado de trabajo, por la ausencia de vacantes, lo que se agudizó con la pandemia por los despidos masivos, el cierre de las nuevas empresas, los jóvenes estaban empleados en los sectores más afectados por la crisis, como los son servicios de hotelería y alimentación, el comercio al por mayor y al por menor, la fabricación, la inmobiliaria y otras actividades comerciales (OIT).

Uno de cada seis jóvenes entre 18 y 29 años (17,4%) había dejado de trabajar desde el inicio de la pandemia, en la mayoría de los casos la pérdida de empleo obedeció al cese de la actividad por parte de las empresas o al despido de los jóvenes. Igualmente, quienes estaban trabajando antes del inicio de la pandemia indicaron en promedio una reducción del 23 por ciento de las horas de trabajo lo que también significó una baja en los ingresos. Los trabajadores jóvenes empleados en el sector privado en los servicios de apoyo administrativo y con ocupaciones relacionadas con las ventas parecen ser los más vulnerables, el 64 por ciento de quienes trabajan para un sector privado indicaron reducción de sus ingresos en comparación del 23 por ciento ubicado en el sector público. Otra de las preocupaciones en aumento era la de incremento en las horas de trabajo extra y la dificultad de desconectarse del trabajo durante la pandemia, quizá por el desarrollo de teletrabajo u otras modalidades de trabajo remotas, lo que no fue objeto de la encuesta.

¹ Organización Internacional del Trabajo OIT. (2020) *los jóvenes y la covid 19 efectos en los empleos, la educación, los derechos y el bienestar mental*.

Las políticas gubernamentales encaminadas a afrontar el impacto de la crisis en los mercados de trabajo tienen más probabilidad de llegar a los jóvenes que siguieron trabajando tras el inicio de la pandemia.

Ahora bien, con relación a la educación y formación, la misma encuesta reveló que el 61% de los jóvenes recibían educación y formación y un 13% combinaba la educación con el trabajo. De otro lado, el cierre de escuelas, universidades y centros de formación afectó a más del 73% de los jóvenes encuestados que recibían educación o formación. Las brechas digitales quedaron evidenciadas en la transición de aprendizajes en línea y a distancia entre los países de ingresos altos y los que no. Pese a los esfuerzos de garantizar continuidad académica, un 65% de los jóvenes manifestaron que han aprendido menos desde el inicio de la pandemia. Las perspectivas profesionales están dominadas por la incertidumbre y el temor, ya que los jóvenes evaluaban con pesimismo su capacidad para finalizar su educación y formación, sin embargo, los jóvenes continuaron buscando oportunidades de aprendizaje virtual a través de cursos de formación.

Finalmente, con relación al bienestar mental de los jóvenes, el estudio revela una gran preocupación por el impacto de la pandemia en la salud y bienestar de la población, revelándose que unos de cada dos jóvenes posiblemente sufren ansiedad o depresión, mientras que un 17% probablemente se ve afectado por ella. La reducción del trabajo y los espacios de educación influyen en la reducción de bienestar mental de los jóvenes. El bienestar mental promedio fue menor entre las mujeres jóvenes, indicándose más probabilidades de sufrir ansiedad o depresión, lo que el mismo informe manifiesta como una posible indicación de que las mujeres jóvenes están más sujetas a responsabilidades estresantes en el hogar.

Con relación al bienestar mental la Unicef a través de U-Report², una plataforma digital que promueve la participación de adolescentes y jóvenes, realizó un sondeo rápido que amplificó las voces de 8.444 jóvenes de 13 a 29 años en nueve países y territorios de la

² UNICEF. (2020). El impacto del covid 19 en la salud mental de adolescentes y jóvenes. Disponible en: <https://www.unicef.org/lac/el-impacto-del-covid-19-en-la-salud-mental-de-adolescentes-y-j%C3%B3venes>

región de Latinoamérica y el Caribe, revelando que de los participantes 27% reporta ansiedad y 15% depresión, el 43% de los jóvenes se siente pesimista frente al futuro.

De otro lado, el Fondo de Población de las Naciones Unidas en su boletín de marzo de 2020, Preparación y Respuesta a la Enfermedad del Coronavirus (COVID-19) Resumen Técnico Provisional del UNFPA “Los adolescentes y los jóvenes y la enfermedad del coronavirus, advierte entre varias consideraciones lo siguiente en relación a la salud mental y los derechos reproductivos de los jóvenes lo siguiente: Con la presión prolongada para hacer frente a la COVID-19 a la que se está sometiendo a los sistemas de salud, será necesario ocuparse de cualquier interrupción en el suministro normal de información y servicios de salud sexual y reproductiva para la población de jóvenes. La necesidad de consejería y servicios de salud mental es primordial, ya que muchas personas, incluidos los jóvenes, están enfrentando altos niveles de ansiedad y estrés relacionados con la COVID-19. Se requerirán medidas apropiadas para proteger a los grupos vulnerables, como aquellos de los jóvenes migrantes, refugiados, en situación de detención, con discapacidad, que viven con VIH y en situación de pobreza³.

Daniel Uribe, Director de Fundación Corona, señaló que: a nivel mundial, antes de la COVID-19, de los cerca de 1.200 millones jóvenes, 260 millones eran ninis es decir jóvenes que ni trabajan, ni estudian y tienen el potencial de contribuir con el desarrollo social. Esta proporción ha aumentado durante los meses de la pandemia. En el caso de Colombia, aproximadamente el 16% de la población es joven (entre los 18 y 26 años), lo que corresponde a cerca de 8 millones. Los ninis en el país han aumentado y previo a la COVID-19 eran más de 2,7 millones⁴.

En un estudio del año 2020 la Universidad del Rosario de Colombia junto con la firma Cifras y Conceptos y en alianza con otras instituciones⁵, se propuso identificar los puntos

³ Fondo de Población de las Naciones Unidas UNFPA. (2020). Los adolescentes y los jóvenes y la enfermedad del coronavirus (COVID19). Disponible en: <https://www.unfpa.org/es/resources/los-adolescentes-y-los-j%C3%B3venes-y-la-enfermedad-del-coronavirus-covid-19>

⁴ Uribe D. (2020). Blog Fundación Corona. Disponible en: <https://www.fundacioncorona.org/es/biblioteca/blog/jovenes-ninis-y-la-crisis-de-la-covid-19>

⁵ Universidad del Rosario. (2020). Informe que piensan, sienten y quieren los jóvenes. Disponible en: <https://www.urosario.edu.co/Imagenes/2020/Informe-Que-piensan-sienten-y-quieren-los-jovenes.pdf>

esenciales de inconformidad de los jóvenes, así como las posibles propuestas de acción frente a ellos, teniendo como ciudades de referenciación Barranquilla, Bogotá, Cali, Cúcuta, Medellín, Pasto, Riohacha, San Andrés, Tumaco y Yopal. En la primera fase del estudio se encuestaron 2513 jóvenes en las 10 ciudades durante el mes de enero de 2020 en una población entre los 18 y 32 años de edad. Entre los resultados destacados se encuentra con relación a la confianza en instituciones, los jóvenes manifestaron mayor confianza en las Universidades públicas con 73%, seguida con 62% en las Universidades privadas, un 55% en las Ongs y un 47% en las fuerzas militares, seguidas de otras., siendo de menor confianza en los últimos órdenes Los jueces de la República, la Presidencia de Colombia y el Congreso de la República.

Entre las acciones que se encuentran dispuestos a realizar para aportar o solucionar problemas en el país están: denunciar, asociarse en organizaciones de defensa de los animales, voluntariados, asociarse en organizaciones ambientales, exigir rendición de cuentas a los gobernantes hacer donaciones a personas u otras organizaciones, seguir protestando, asociarse a sindicatos, participar en política, entre otras. El 69% de los encuestados manifestaron haber participado en una marcha en calle en el último año (2019 a enero 2020), un 60% manifestó hacerlo también a través de redes sociales.

Frente a la pregunta ¿Cuáles son los principales problemas de su vida hoy? Estaba principalmente lo que tiene que ver con empleo y educación y la relacionada a los problemas del país, se encontraron de manera reiterativa los temas de desempleo, inseguridad y violencia, reconociendo la corrupción como la semilla que configura los grandes problemas del país.

Siguiendo esta misma línea de trabajo, en el año 2021 nuevamente la Universidad del Rosario publicó la tercera Medición de la Gran Encuesta Nacional sobre Jóvenes – Mayo 2021⁶. En este análisis se entrevistaron 2556 jóvenes de las zonas urbanas de Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Cúcuta, Bucaramanga, Pasto, Cartagena, Villavicencio, Neiva, Pereira, Montería y Manizales. La encuesta se realizó del 6 al 12 de mayo y representa un universo de 4,4 millones de personas entre los 18 y 32 años de todos los niveles socioeconómicos. Cabe señalar que esta es la tercera versión de esta medición. Las dos

⁶ Universidad del Rosario. (2021) Tercera Medición de la Gran Encuesta Nacional sobre jóvenes. Disponible en: https://www.urosario.edu.co/Periodico-NovaEtVetera/Documentos/079-21-Presentacion-de-resultados-finales_V6/

anteriores se hicieron en enero de 2020 posterior a las manifestaciones de 2019 y noviembre de 2020 para evaluar el impacto de la pandemia en los jóvenes.

Esta tercera medición, prestó especial atención a los procesos de movilización social nacional y encuestó sobre el paro nacional, señalando en su resumen final que: El 84% de los encuestados se siente representado por el actual Paro Nacional, especialmente por las organizaciones estudiantiles (76%) y el Comité Nacional del Paro (63%). De las razones que justifican las protestas pacíficas, consideran las más importantes el aumento de la pobreza, el proyecto de reforma tributaria que ya fue retirado, el aumento del desempleo juvenil, la inequidad en Colombia y los abusos por parte de la fuerza pública.

Los encuestados están de acuerdo con los siguientes temas que ha exigido el Comité Nacional del Paro para su negociación con el Gobierno: retiro del proyecto de reforma a la salud, bajar los precios de los peajes y de la gasolina, matrícula cero en universidades públicas, la defensa de la producción nacional, el fortalecimiento de la vacunación masiva, subsidios a las pequeñas y medianas empresas, detener la aspersión aérea con glifosato y la renta básica de por lo menos un salario mínimo.

Sin embargo, este último informe advierte que los jóvenes ven en las elecciones una luz de esperanza para solucionar los problemas de la Nación. Razón por la que el fortalecimiento en las políticas públicas del sistema de participación política de los jóvenes merece consideraciones y apuestas especiales.

Si bien el diagnóstico de la situación de los y las jóvenes del Tolima en su mayoría de capítulos está limitado a cifras hasta 2018 y 2019, en algunos casos, se consideró de fundamental importancia, incluir un acápite sobre el impacto de la pandemia en la población juvenil, dada la magnitud de sus implicaciones y la necesidad de tener un punto de referencia al respecto dentro de un documento que sustenta la política para las juventudes tolimenses.

En este orden de ideas, en el ejercicio de búsqueda de información institucional, con relación a los jóvenes en el Departamento del Tolima, en el área de salud, se pudo establecer información, que se basa en los datos oficiales del Instituto Nacional de Salud – INS, que para el Tolima reporta a mayo 5 de 2021 la confirmación de 70.688 casos positivos para Covid - 19 confirmados. De estos, 67.430 se han recuperado satisfactoriamente y 2.257 han fallecido, es decir, una letalidad del 3,2% que es más alta que en otros departamentos cercanos como Valle del Cauca donde el 1,9% del total de casos positivos

derivaron en fallecimientos, o Quindío con 2,9% de muertes sobre el total de casos positivos o Cundinamarca con 2,6% de letalidad.

Con relación a los y las jóvenes, es importante aclarar que el INS tiene ciclos vitales que no corresponden con las edades definidas por el estatuto de ciudadanía juvenil, pues agrupa adolescentes y jóvenes entre los 10 y 19 años, y un segundo grupo de 20 a 29 años.

Con base en esta agrupación etaria, la entidad reporta que en el Tolima se han confirmado 4.010 casos en niños, niñas, adolescentes y jóvenes entre los 10 y 19 años; y 13.465 casos para jóvenes entre 20 y 29 años. Es decir, en el Tolima, el 24,72% del total de casos confirmados corresponden a adolescentes y jóvenes.

Como se ha conocido ampliamente por la opinión pública, el nivel de letalidad por Covid – 19 en niños, adolescentes y jóvenes es muy bajo. Sin embargo, en el departamento se han presentado 3 fallecimientos de niños y niñas entre 10 y 19 años por causa del virus, así como 19 fallecimientos en el grupo entre 20 y 29 años, es decir, el 0,9% del total de muertes por esta causa en el Tolima.

En términos sanitarios y de morbilidad el grupo de los y las jóvenes es uno de los menos afectados por el Covid – 19. No obstante, a nivel social y económico, los impactos de la pandemia les afectan con especial rigor, pues como se ha planteado a lo largo del presente diagnóstico, componen buena parte de la población económicamente activa y que hoy, según el DANE, se enfrenta a una de las tasas de desempleo más altas de la última década en el departamento del Tolima pasando de 12,8% en 2018 a 21,7% en 2020.

De otro lado, de conformidad con el boletín de la Dirección de Estudios Económicos del Departamento Nacional de Planeación MERCADO LABORAL URBANO – PRIMER SEMESTRE DE 2020: IBAGUÉ⁷, con relación a los jóvenes señaló lo siguiente: Por edades, los jóvenes de entre 14 y 28 años, son en general la franja etaria más afectada por el desempleo, mostrando tasas de desempleo persistente y sensiblemente más altas que las de las otras franjas. Para dar un ejemplo, en 2019 el desempleo para esta franja fue de 18,9% en las 13 áreas, en tanto que la del resto de edades fue del 8,2%. Además, esta franja también tiende a ser vulnerable respecto a cambios en los niveles de actividad

⁷ Dirección de Estudios Económicos del DNP Colombia. (2020). Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/7%20Informe%20semestral%20Ibague%20C3%A9%20I2020.pdf>

económica, como se demuestra en las condiciones actuales, donde entre el primer semestre de 2019 y el primero de 2020, el desempleo joven aumentó 7,6 pp en tanto que para el resto de las edades lo hizo en cerca de 6,0 pp. En este orden de ideas, entre el primer semestre de 2019 y el primero de 2020 Ibagué tuvo un aumento de 13,3 pp en el desempleo de los jóvenes de 14 a 28 años, en tanto que el resto de las edades tuvo un incremento de 10,7 pp. Al respecto se destaca que la ciudad tuvo el incremento más alto entre las 13 áreas en el desempleo joven. Dados estos resultados, Ibagué situó su desempleo juvenil en 41,2% en el primer semestre de 2020, que es un resultado superior al observado en el resto de las 13 áreas (27,1%).



Un estudio de referencia que nos permite ver la magnitud de la tragedia económica que está viviendo la juventud en el Tolima, es el último boletín de la Gran Encuesta de Hogares que realiza el DANE trimestralmente en 13 ciudades de Colombia entre las cuales se encuentra Ibagué, capital de los Tolimenses.

En dicho estudio, se muestra que en Ibagué para el trimestre diciembre 2020 – febrero 2021 se calcularon 135.000 personas en edad de trabajar en el rango de edad 14 a 28 años. De estos, aproximadamente 68.000 se encuentran económicamente activos, es decir, aptos

para insertarse de inmediato al mercado laboral de la ciudad, pero solamente 46.000 jóvenes aproximadamente se encuentran Ocupados, es decir, solo el 34% de quienes requieren empleo.

Lo anterior quiere decir que en Ibagué la tasa de desempleo puede ser muy superior a 21,5% que oficialmente ha reportado el DANE, pues para esta medición se excluyen todos aquellos que tienen un trabajo informal, que trabajar por horas o algunos días de la semana o del mes, entre otros que logran tener algún ingreso semanal o mensual, así no tengan un empleo estable. Si en la medición del desempleo se incluyeran todos aquellos jóvenes económicamente activos (que no están estudiando, que no tienen ninguna limitación para trabajar y que no tienen un empleo estable así perciban algún ingreso), la tasa de desempleo juvenil en Ibagué podría bordear el 33%.

Lo anterior es un ejemplo de referencia que permite analizar el impacto del desempleo en la ciudad del Tolima que concentra la mayor cantidad de población juvenil existente en el departamento, el impacto del desempleo en el último año y en contexto de pandemia, pero sobre todo, en un momento de bono demográfico que supondría mayores oportunidades para los y las jóvenes tolimenses.

El informe del DANE del mes de abril de 2021 en el tema de mercado laboral⁸, señaló que: Ibagué se ubicaba en el cuarto lugar de desempleo Nacional con una cifra de 20.1 %, la tasa de desempleo de la población en Jóvenes en Ibagué se ubicaba para el mes de abril 2021 en una cifra del 28,9%, ocupando con esta el tercer puesto a nivel nacional, aunque esta representaba una disminución de 8,8 % frente al informe de febrero-abril 2020. Sin embargo, en el informe a Mayo 2021 Ibagué descendió al puesto 8 a nivel nacional en desempleo juvenil con un índice de 28,01%, lo que es apenas un 0,8% de diferencia con el trimestre anterior⁹.

El informe de Abril 2021 del Dane sobre mercado laboral, advierte la preocupante situación de las mujeres en su inserción laboral de los 3.298.000 jóvenes que ni estudian ni están en

⁸ DANE. (2021) Mercado Laboral – principales resultados. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

⁹ DANE (2021). Mercado Laboral – principales resultados. Disponible en: file:///C:/Users/JULIO/Downloads/pres_web_empleo_rueda_prensa_may_21.pdf

ocupación laboral, 2.203.000 son mujeres, lo que representa todo un desafío para las políticas de equidad de género en todos los sectores.

Esto guarda relación con lo señalado por el estudio de la Organización Internacional del Trabajo en asocio con ONU Mujeres, denominado: Impacto del Covid19 en América Latina “análisis y recomendaciones para incidir en las políticas públicas y privadas con enfoque de género” (2020)¹⁰, cuando señala:

La crisis económica derivada de la pandemia COVID-19 ha impactado con mayor fuerza a las empresas micro, pequeñas y medianas, que es donde se concentra la mayor proporción de mujeres trabajadoras. Por consiguiente, esta crisis ha golpeado con dureza a las mujeres no solo por haber perdido o ver amenazada su fuente laboral, sino por las dificultades que enfrentan para seguir generando ingresos y al mismo tiempo hacerse cargo del trabajo del hogar y el cuidado familiar, en la medida que no cuentan con apoyo necesario y las guarderías y colegios permanezcan cerrados.

En este orden, en el análisis cualitativo de los datos revisados, es posible señalar que los problemas originados por la pandemia en los jóvenes no solo son de diversa índole, sino que representan un riesgo para su futuro. Presentándose coincidencia en los estudios en los siguientes problemas que de modo prioritario requieren atención: Desempleo, educación, acceso a tecnologías, salud mental, equidad de género, espacios de recreación cultura y deporte y en general de expresión, participación y re significación de la juventud.

¹⁰ Organización de las Naciones Unidas ONU-MUJERES. (2020). Impacto del Covid19 en América Latina “análisis y recomendaciones para incidir en las políticas públicas y privadas con enfoque de género” Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_763188.pdf